



**MINISTER
SPORTU I TURYSTYKI**

DKN-WN/4074/148/2016/4-88939

Warszawa, 3 grudnia 2016 r.

Liga Obrony Kraju

ul. Chocimska 14

00-791 Warszawa

reprezentowana przez:

r.pr. Przemysław Trawińskiego

ul. Nowowiejskiego 25/1

61-732 Poznań

DECYZJA Nr 31/DKN/2016

Na podstawie art. 82 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie¹ (dalej: ustawa o sporcie) oraz na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego² (dalej: Kpa),

stwierdzam, że Liga Obrony Kraju, będąc podmiotem o statusie polskiego związku sportowego, który stał się polskim związkiem sportowym, nie dostosowała swojej działalności do wymagań ustawy o sporcie.

Uzasadnienie

Pismem z 4 listopada 2016 r. Minister Sportu i Turystyki (dalej: Organ) zawiadomił stronę postępowania – Ligę Obrony Kraju (dalej: LOK lub Związek) - o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia czy LOK, jako podmiot posiadający wcześniej status polskiego związku sportowego, dostosował swoją działalność do wymagań ustawy o sporcie.

Podstawą wszczęcia przedmiotowego postępowania było powzięcie przez Organ informacji

¹ Dz. U. z 2016 r. poz. 176 z późn. zm.

² Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.

o możliwym niespełnieniu przez stronę obowiązku wynikającego z art. 82 ust. 3 ustawy o sporcie. W celu zbadania realizacji przez Związek ww. obowiązku, do akt postępowania włączono statut stanowiący podstawę jego funkcjonowania.

W piśmie z 17 listopada 2016 r. strona stwierdziła, że w świetle obowiązujących przepisów prawa status polskiego związku sportowego jest nie do pogodzenia z strukturą i podstawowymi celami LOK, a zatem zdaniem Związku, uzasadnione stało się wydanie przez Organ decyzji stwierdzającej niedostosowanie działalności LOK do wymagań ustawy o sporcie w trybie art. 82 ust. 4 ustawy o sporcie, której skutkiem będzie uzyskanie przez LOK statusu stowarzyszenia, zgodnie z art. 82 ust. 3 ustawy o sporcie.

Po zapoznaniu się z całością materiału dowodowego zebranego w sprawie, Organ zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 82 ust. 3 ustawy o sporcie, podmioty o statusie polskiego związku sportowego, które stały się polskimi związkami sportowymi na podstawie ust. 1 i nie dostosowały swojej działalności do wymagań niniejszej ustawy, stają się stowarzyszeniami w rozumieniu ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach z dniem, w którym decyzja, o której mowa w ust. 4, stała się prawomocna.

Z kolei, w myśl art. 82 ust. 4 ustawy o sporcie, stwierdzenie niedostosowania działalności polskiego związku sportowego, o którym mowa w ust. 3, do wymagań niniejszej ustawy następuje w drodze decyzji ministra właściwego do spraw kultury fizycznej.

Powyższe uregulowania weszły w życie 8 września 2016 r. w wyniku zmian przepisów ustawy o sporcie, wprowadzonych ustawą z dnia 23 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o sporcie oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych³.

Należy wskazać, że w myśl dotychczasowych regulacji LOK posiadała „status polskiego związku sportowego”. Stosowanie do § 20 ust. 8 statutu LOK, cele statutowe LOK osiąga poprzez popularyzowanie, organizowanie oraz stwarzanie warunków do masowego uprawiania, przede wszystkim przez młodzież różnych dyscyplin sportowych, w tym: sportów obronnych, sportów walki, strzelectwa kulowego i pneumatycznego, żeglarsstwa śródlądowego i morskiego, sportów motorowodnych, pływania oraz sportów politechnicznych, takich jak: modelarstwo kołowe, pływające i lotnicze, a także różnych odmian sportów łączności.

Uchylony przez ustawę o sporcie, przepis art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o sporcie kwalifikowanym⁴, przewidywał, że status polskiego związku sportowego posiada ogólnokrajowe stowarzyszenie działające w zakresie wędkarstwa sportowego, ogólnokrajowe stowarzyszenie

³ Dz.U. z 2015 r. poz. 1321

⁴ Dz. U. poz. 1298 z późn. zm.

działające w zakresie sportów lotniczych oraz ogólnokrajowe stowarzyszenie działające w zakresie modelarstwa kołowego i pływającego.

Powyższe oznacza, że strona postępowania posiadająca zgodnie z dotychczas obowiązującymi regulacjami „status polskiego związku sportowego”, stała się z mocy art. 82 ust. 1 ustawy o sporcie, polskim związkiem sportowym, a w konsekwencji jeśli do 8 września 2016 r. nie dostosowała swej działalności do wymogów ustawy o sporcie, to dotknie ją sankcja, o której mowa w art. 82 ust. 3 tej ustawy, a zatem stanie się ona stowarzyszeniem.

Obowiązek dostosowania działalności dotyczy przede wszystkim dostosowania statutu LOK, na podstawie którego Związek ten działa.

Jak wynika z § 1 statutu LOK, działa ona w formie stowarzyszenia. Obok statutu jako podstawę prawną działania LOK przywołano jedynie prawo o stowarzyszeniach (§ 2 statutu LOK). Należy podnieść, że działalność LOK, która stała się polskim związkiem sportowym w rozumieniu ustawy o sporcie regulują w pierwszej kolejności przepisy tej ustawy. Przepisy prawa o stowarzyszeniach stosuje się posiłkowo. Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o sporcie, w sprawach nieuregulowanych w ustawie, do polskiego związku sportowego stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach. Stąd regulacja zawarta w § 1 oraz § 2 statutu LOK pozostaje niedostosowana i nie odpowiada regulacji zawartej w ustawie o sporcie.

Powyższe unormowania wskazano przykładowo. Brzmienie innych postanowień statutu LOK, z których wynika, że działa ona w formie stowarzyszenia także stanowi naruszenie przepisów ustawy o sporcie. Do formy prawnej stowarzyszenia odwołują się też m. in. § 13, § 14, § 16 statutu LOK.

Zgodnie z § 14 ust.1 statutu LOK, kadencja władz stowarzyszenia trwa 5 lat. Poza wskazaniem niewłaściwej formy prawnej, powyższe postanowienie statutu LOK stanowi także naruszenie normy wynikającej z art. 9 ust. 1 ustawy o sporcie zgodnie, z którym kadencja władz polskiego związku sportowego nie może być dłuższa niż 4 lata. Okresowi kadencji wynikającemu z ustawy o sporcie, nie odpowiada okres zwoływania zwyczajnego zjazdu delegatów, określony w § 34 ust. 1 statutu LOK. Stosownie do § 34 ust. 1 zd. 1 statutu LOK, zjazdy delegatów oraz walne zebrania członków klubu (koła), są zwyczajne i nadzwyczajne. Zjazdy (walne zebrania) zwyczajne odbywają się co 5 lat, a w szkolnym klubie (kole) – co roku.

Jak wynika z § 19 ust. 1 statutu, LOK jest dobrowolnym i patriotycznym zrzeszeniem osób. W myśl § 22 ust. 1 statutu LOK, członkami LOK mogą być osoby fizyczne i prawne. Do przewidzianych w statucie LOK kategorii członków należą członkowie zwyczajni, honorowi i wspierający (§ 23 statutu LOK). Przy czym, członkami zwyczajnymi mogą być osoby małoletnie i pełnoletnie niepozbawione praw publicznych, podporządkowujące się postanowieniom niniejszego statutu (§ 24 pkt 1 statutu LOK). Członkiem honorowym może być osoba fizyczna, zasłużona dla stowarzyszenia (§ 25 pkt. 1 statutu LOK). Z kolei na podstawie § 26 statutu LOK, członkiem wspierającym może być

osoba fizyczna lub prawna uznająca postanowienia statutu oraz zobowiązująca się do udzielania pomocy finansowej lub rzeczowej albo innych korzyści służących realizacji celów statutowych stowarzyszenia i wywiązująca się z podjętych zobowiązań. Prawa wyborcze przysługują członkom zwyczajnym i honorowym (§ 27 pkt 1 statutu LOK). Zgodnie ze statutem LOK nie posiadają ich natomiast członkowie wspierający (§ 28).

Z wymogów określonych w art. 8 ust. 1 ustawy o sporcie wynika, że członkiem polskiego związku sportowego może być klub sportowy, związek sportowy oraz inna osoba prawna, której statut, umowa albo akt założycielski przewiduje prowadzenie działalności w danym sporcie. Zapisy statutu LOK pozwalające na pełnoprawne członkostwo osobom fizycznym (posiadające uprawnienia w zakresie praw wyborczych) pozostają w sprzeczności z wymogami ustawy o sporcie, dopuszczającymi w zakresie pełnoprawnego członkostwa wyłącznie osoby prawne.

Podkreślić należy, że w tym kształcie statutu LOK, można mówić o naruszeniu wymogów w zakresie członkostwa osób prawnych zawartych w ustawie o sporcie dotyczących kategorii członków zwyczajnych i honorowych. Powyższe nie obejmuje wyjątkowo członków wspierających, gdyż, jak wykazano wyżej, w myśl statutu LOK wyraźnie nie posiadają oni uprawnień członkowskich w zakresie prawa wyborczego.

Dodatkowo przepis § 24 ust. 4 statutu LOK przewiduje, że wszyscy członkowie zwyczajni i honorowi należą do podstawowych jednostek organizacyjnych. Zatem norma wynikająca z art. 8 ust. 1 ustawy o sporcie, dotyczy także członkostwa w tych jednostkach.

Należy zaznaczyć, że w konsekwencji z przepisami ustawy o sporcie sprzeczne pozostają także takie postanowienia statutu LOK, które mogą w oczywisty sposób odnosić się jedynie do osób fizycznych. Można w tym miejscu przykładowo wymienić regulacje statutowe dotyczące kar organizacyjnych orzekanych wobec osób będących członkami LOK (§ 31 statutu LOK).

W kontekście brzmienia art. 8 ust. 1 ustawy o sporcie, należy zwrócić uwagę, że w rozumieniu jej przepisów kluby sportowe stanowią odrębne podmioty, które posiadają osobowość prawną. Jak w szczególności wynika z art. 3 ust. 1 i 2 w zw. z art. 8 ust. 2 ustawy o sporcie, klub sportowy, który jest członkiem polskiego związku sportowego, obligatoryjnie uczestniczy w organizowanym przez ten związek współzawodnictwie sportowym. Natomiast stosownie do § 10 ust. 2 statutu LOK, kluby i koła są podstawowymi jednostkami organizacyjnymi, urzeczywistniającymi program stowarzyszenia oraz zapewniającymi realizację celów statutowych. Przyjmując, że pojęcie „klubu” na gruncie statutu LOK ma szerszy zakres znaczeniowy, a zatem odnosi się również do pojęcia „klubu sportowego”, jako uczestnika organizowanego przez LOK współzawodnictwa sportowego, należy stwierdzić, że uznawanie klubu za jednostkę organizacyjną LOK pozostaje w sprzeczności z regulacją zawartą w ustawie o sporcie.

Stosowanie do § 46 ust. 4 pkt 19 statutu LOK, do zakresu działania Zarządu Głównego,

w szczególności należy przedstawianie Radzie Krajowej uchwał dotyczących, w szczególności:

- a) rocznych planów zamierzeń oraz finansowych,
- b) sprawozdań z wykonania rocznych planów zamierzeń i finansowych.

W art. 9 ust. 7 ustawy o sporcie przewidziano, że walne zgromadzenie członków albo delegatów polskiego związku sportowego corocznie rozpatruje i zatwierdza sporządzone przez zarząd sprawozdanie z działalności polskiego związku sportowego oraz roczne sprawozdanie finansowe, po jego zbadaniu przez biegłego rewidenta. Zatem z przywołanych postanowień statutu LOK wynika, że kompetencje w tym zakresie niezgodnie z przepisami ustawy o sporcie przypisano także Radzie Krajowej.

Ujawniona w niniejszym postępowaniu sprzeczność postanowień statutu LOK z przepisami ustawy o sporcie oznacza, że Związek ten nie dostosował swej działalności do jej wymagań. Potwierdza to także stanowisko Lok wyrażone w piśmie z 17 listopada 2-16 r. Co z kolei uprawnia Ministra Sportu i Turystyki do wydania decyzji, o której mowa w art. 82 ust. 4 ustawy o sporcie.

Biorąc pod uwagę powyższe, Organ działając w ramach wskazanych kompetencji, orzekł jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji nie przysługuje odwołanie, jednakże strona niezadowolona z decyzji może na podstawie art. 127 § 3 Kpa zwrócić się do Ministra Sportu i Turystyki z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.



Z upoważnienia
MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI
Jana Widera
Podsekretarz Stanu

Otrzymuje:

Strona:
Liga Obrony Kraju
reprezentowana przez:
r.pr. Przemysława Trawińskiego
ul. Nowowiejskiego 25/1
61-732 Poznań

